

226. Разработка рекомендаций по стимулированию создания гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, крестьянских (фермерских) хозяйств (методы, рычаги, способы) области //Отчет о НИР за 2014 г (ФГБОУ ВПО «Уральский ГАУ»)

РАЗРАБОТЧИК: ФГБОУ ВПО «Уральский ГАУ» (Российская Федерация, 620075 г.Екатеринбург, ул.Карла Либкнехта, д.42. +7 (343)-371-24?80;371-33-63,221-40-38, факс: +7 (343)371-03-61;371-50-85, e-mail: academy@usaca.ru,zluravleva-olga@mail.ru)

Проведен анализ производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия личными подсобными хозяйствами Свердловской области. Выявлено количество ЛПХ, подходящих по правовым основаниям переводу в статус крестьянского (фермерского) хозяйства. На основе анкетирования выявлено количество владельцев личных подсобных хозяйств Свердловской области, которые при определенных экономических условиях могут перейти в организационно-правовую форму крестьянского (фермерского) хозяйства.

Роль личных подсобных хозяйств в обеспечении дополнительных объемов производства сельскохозяйственной продукции, трудовой занятости сельского населения и повышении благосостояния сельских жителей очевидна, и по этой причине, ЛПХ в стратегическом плане должны получить новое развитие. Особенно это актуально в настоящее время, в связи с обеспечением продовольственной безопасности страны и решением проблемы импортозамещения на агропродовольственном рынке Российской Федерации.

Поскольку федеральным законом №112-ФЗ от 7 июля 2003 года «О личном подсобном хозяйстве» (статья 2.) личное подсобное хозяйство – форма не предпринимательской деятельности по производству и переработке сельскохозяйственной продукции и реализация гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственной продукции, произведенной и переработанной при ведении личного подсобного хозяйства, также не является предпринимательской деятельностью, возникает вопрос о правомерности определения в отдельных документах ЛПХ как товарного хозяйства.

Дабы исключить в дальнейшем двоякое толкование нормы федерального закона №112-ФЗ от 7 июля 2003 года, необходимо внести в этот закон норму о возможности в отдельных случаях по желанию владельца ЛПХ, функционирования личного подсобного хозяйства как товарного хозяйства без образования юридического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

В этом случае личное подсобное хозяйство будет двух видов – не предпринимательское, как это имеет место в настоящее время, и товарное в форме индивидуального предпринимателя.

Это будет способствовать решению проблемы снижения напряженности на рынке труда и поддержки эффективной занятости сельского населения.

Исследования в области функционирования личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств в Свердловской области выявили ряд проблемных вопросов, требующих решения.

Органы местного самоуправления в отдельных муниципальных образованиях не очень активно занимаются проведением организационно-экономической работы по созданию условий для эффективного устойчивого развития личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств, в том числе и по стимулированию перехода ЛПХ в статус крестьянского (фермерского) хозяйства.

Соглашения по взаимодействию органов местного самоуправления и органов государственной исполнительной власти в этой сфере или отсутствуют, или в полном объеме не выполняются.

В Свердловской области с 1998 года указом Губернатора управления сельского хозяйства и продовольствия выведены из системы органов местного самоуправления. Сегодня это

территориальные управления агропромышленного комплекса и продовольствия в структуре органа государственной исполнительной власти – Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области. Это обстоятельство также отрицательно влияет на эффективность совместной работы с муниципальными образованиями по развитию сельскохозяйственной деятельности, сельской экономики и социальному обустройству сельских территорий.

Анализ участия сельских жителей в программах «Начинающий фермер» и «Семейная животноводческая ферма на базе крестьянского (фермерского) хозяйства» показал, что почти 70% из числа желающих не смогли участвовать в конкурсе грантов по причине не правильного оформления заявочной документации, не качественных бизнес-планов и других материалов, определенных условиями проводимых конкурсов. Этот фактор объективно востребует перестройки работы территориальных органов управления АПК в части оказания практической помощи владельцам ЛПХ и крестьянским (фермерским) хозяйствам, а также создания в Свердловской области информационно-консультационной службы, которую возможно организовать при Уральском государственном аграрном университете.

Экономический механизм стимулирования создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства реально работает в виде программ «Начинающий фермер» и «Семейная животноводческая ферма на базе крестьянского (фермерского) хозяйства» финансируемых как из федерального бюджета, так и из бюджетов субъектов Российской Федерации, а в отдельных муниципальных образованиях, и за счет муниципального бюджета.

После проведения съездов крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов, обсуждения на этих съездах Концепций программ развития кооперации, и крестьянских (фермерских) хозяйств прошел практически год, но в Свердловской области такие программы отсутствуют и, естественно, не работают.

Недостаточно вопросы развития ЛПХ и КФХ освещаются в средствах массовой информации как областных, так и местных.

ПРЕДЛАГАЕТСЯ:

1. Принять в Свердловской области и в Российской Федерации целевую программу развития личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств, в которой предусмотреть:

а) государственную экономическую поддержку этих форм хозяйствования в аграрной сфере;

б) создание сельскохозяйственных потребительских кооперативов в соответствии с федеральным законом от 08.12.1995 года «О сельскохозяйственной кооперации»;

в) возрождение деятельности потребительской кооперации системы Роспотребсоюза;

г) подготовку, повышение квалификации, дополнительное образование глав личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств.

2. Решение поставленных в Программе задач станет важным фактором оживления сельской (в том числе аграрной) экономики, снижения социальной напряженности и роста реального уровня жизни сельского населения.

НАУЧНАЯ НОВИЗНА ИССЛЕДОВАНИЙ заключается в том, что впервые после принятия федерального закона № 112-ФЗ от 07.07.2003 года «О личном подсобном хозяйстве» и федерального закона « 74-ФЗ от 11.06.2003 года «О крестьянском (фермерском) хозяйстве изучена возможность создания гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, крестьянских (фермерских) хозяйств.

ПРАКТИЧЕСКАЯ ЗНАЧИМОСТЬ исследований заключается в том, что проведенный анализ производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в личных подсобных хозяйствах Свердловской области позволяет определить уровень товарности

ЛПХ и на этой основе прогнозировать переход личных подсобных хозяйств в статус крестьянских (фермерских) хозяйств.

Предлагаемые рекомендации ориентированы на устранение имеющихся недостатков в организационно-массовой работе с ЛПХ, а так же разработку нормативных правовых актов, направленных на создание экономических условий для позитивного развития личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств на основе кооперации.

Источник: Отчет о НИР за 2014 г (ФГБОУ ВПО «Уральский ГАУ»)

За дополнительной информацией обращайтесь по электронной почте agro-iks@mcs-consult.ru (ФГБОУ ДПО «ФЦСК АПК»)

Материал подготовлен Шиловой Е.П.